

# Koncepcija «Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu» (projekts uz 16.06.2014.)

Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komiteja  
2014.gada 18.jūnijā

Evija Kūla, LM Sociālās iekļaušanas un sociālā darba politikas departaments



# Koncepcijas par minimālā ienākuma līmeņa izstrādes pamatojums

- Esošie noteiktie [minimālie ienākumu līmeņi](#) (GMI, trūcīgās un maznodrošinātās personas ienākumu līmenis) nav sasaistīti ar sociālekonomiskās situācijas raksturojošajiem rādītājiem → nevar konstatēt šo līmeņu adekvātumu
- Citi minimālo ienākumu apmēri (piem., minimālā pensija, neapliekamais minimums u.c.) attiecīgi izriet no citiem, ne ar adekvāta minimālā ienākuma līmeņa saistītiem kritērijiem → necaurspīdīgi un neskaidri dažādu minimālo ienākumu apmēru noteikšanas nosacījumi
- ES nabadzības [rādītāji](#) liecina par relatīvi lielo nabadzības riskam un materiālajai nenodrošinātībai pakļauto cilvēku skaitu Latvijā → pieaug iedzīvotāju neapmierinātība un neticība Saeimai, valdībai, valsts un pašvaldību institūcijām

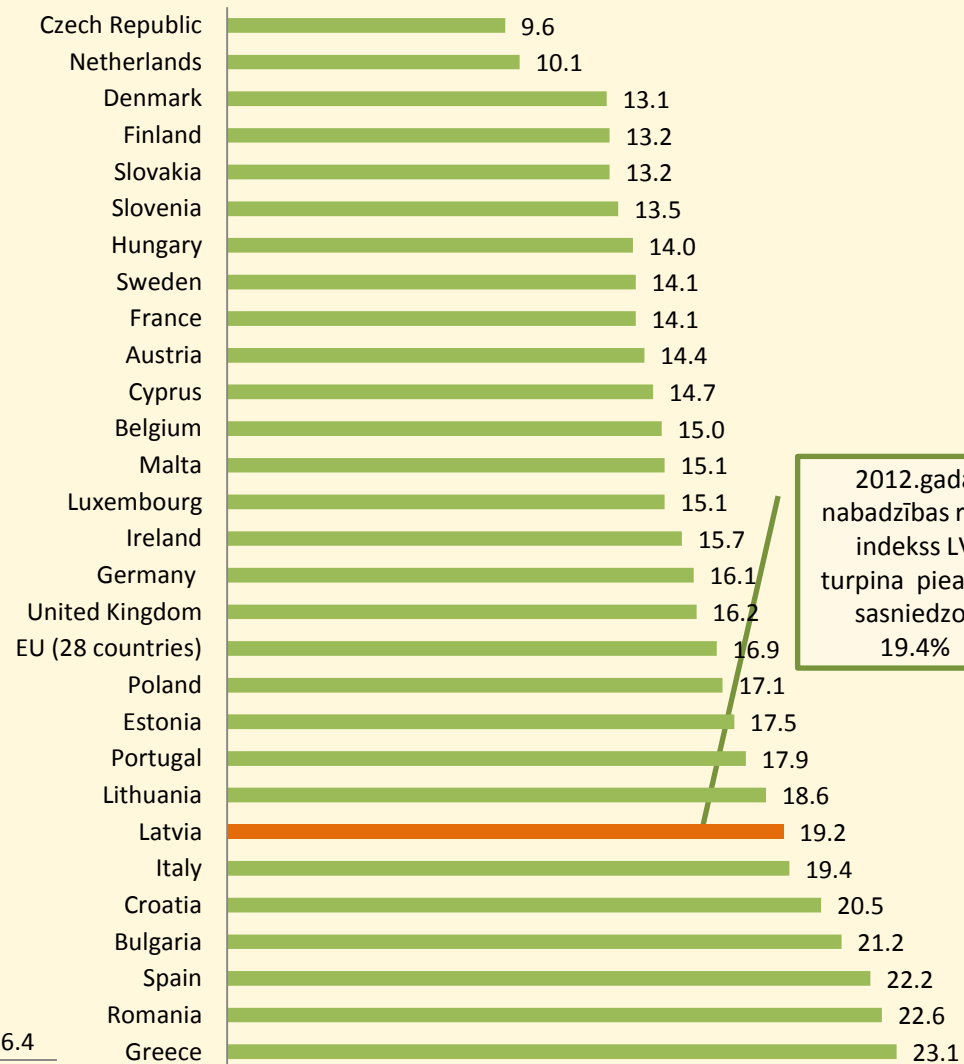
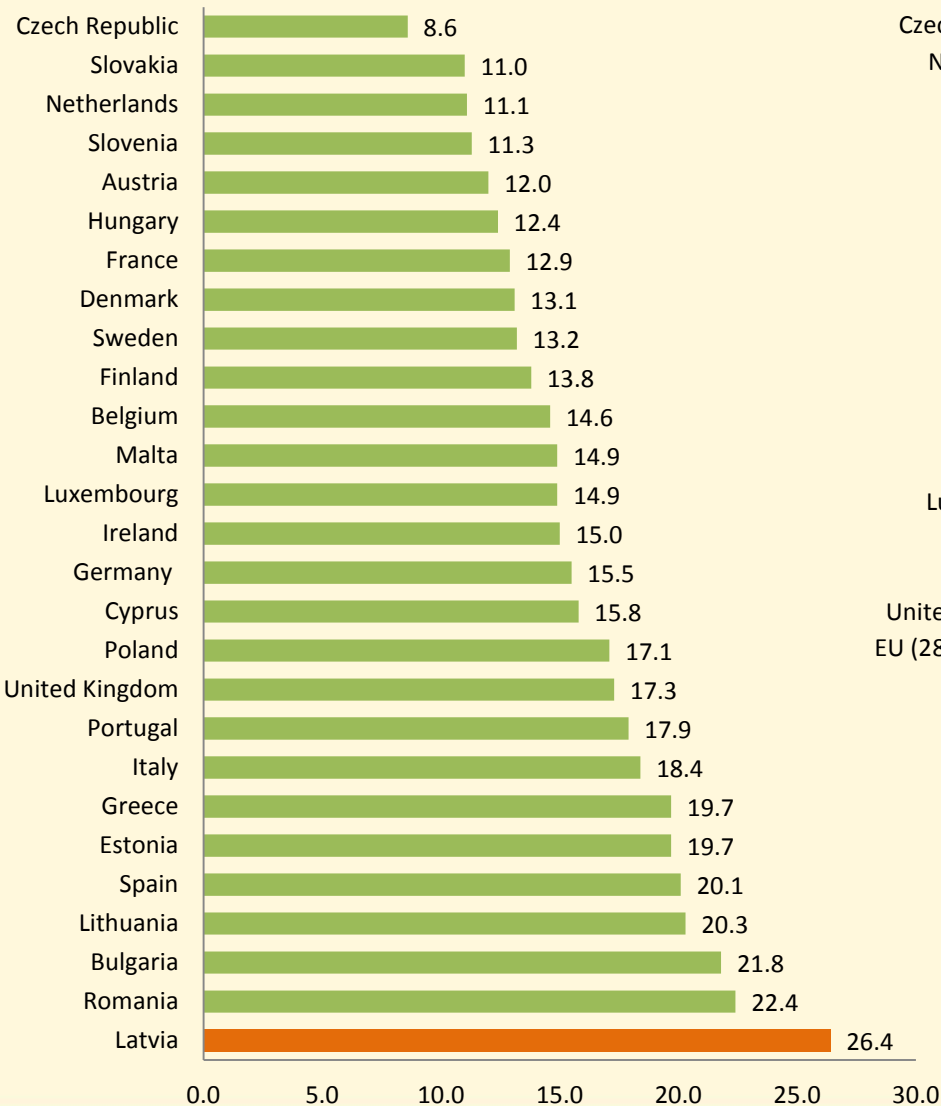


# Minimālie ienākumu līmeņi Latvijā

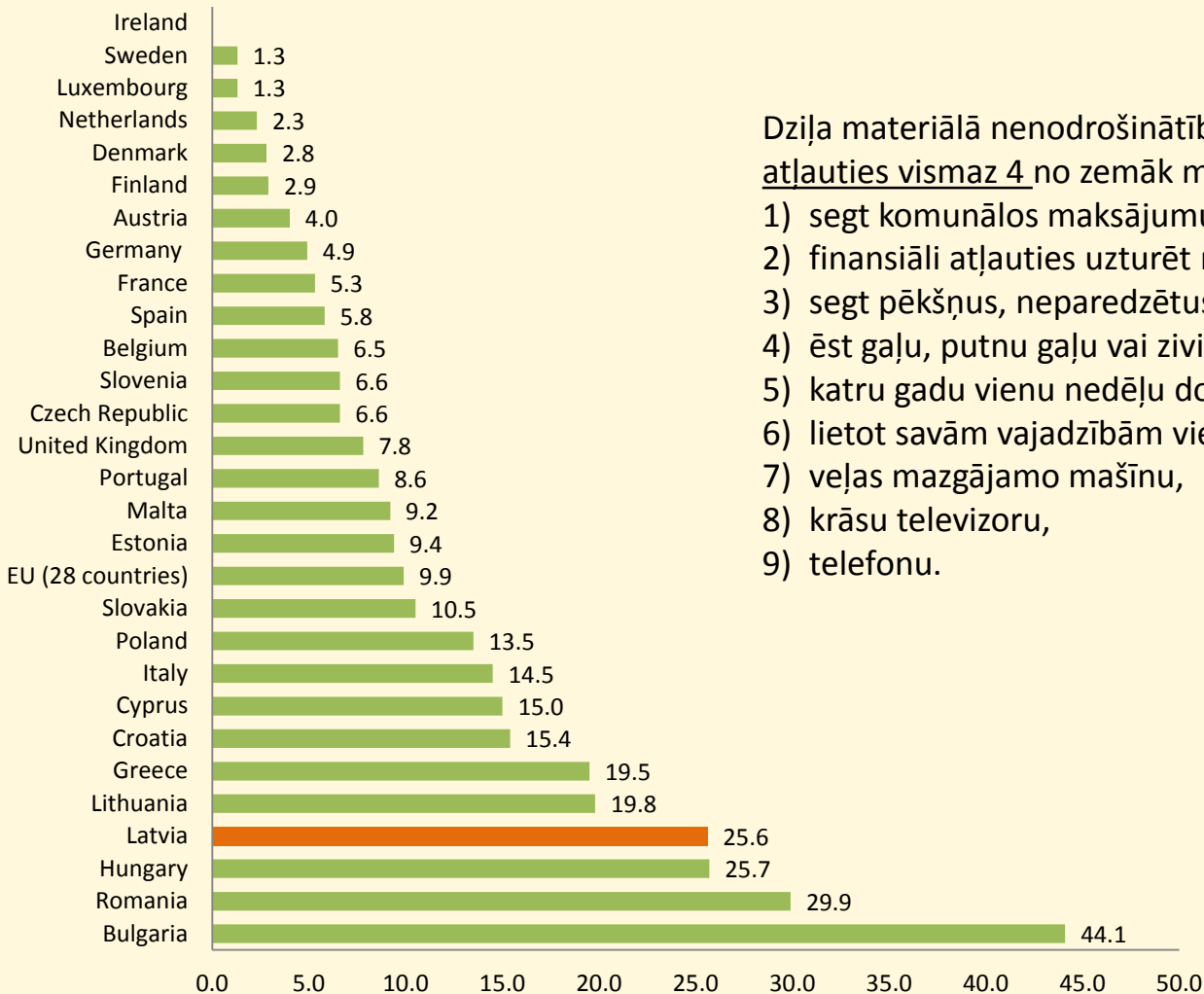
Līmenis	Noteikts normatīvajos aktos	Noteikta aprēķina metodoloģija
<b>Garantētā minimālā ienākumu (GMI) līmeņa</b> sliekšnis (2014) (LVL 35 / EUR 50)	Noteikts	Nav
<b>Trūcīgas personas</b> ienākumu līmenis (2014) (LVL 90/EUR 128)	Noteikts	Nav
<b>Maznodrošinātas personas</b> ienākumu līmenis (diferencēti) (2013) (LVL 90 – LVL 250 / EUR 128 - 356)	Noteikts	Nav
<b>Nabadzības riska sliekšnis</b> (2012) (LVL 164 / EUR 235)	Nav noteikts	Ir
<b>Iztikas minimums</b> (līdz 2013.gada 31.decembrim) (LVL 178/ EUR 253)	Nav noteikts	Ir



# Nabadzības riska indekss ES 2008. un 2011.gadā % (Eurostat dati)



# Dziļas materiālās nenodrošinātības indekss 2012.gadā (EUROSTAT DATI)



Dziļa materiālā nenodrošinātība nozīmē, ka indivīds nespēj atļauties vismaz 4 no zemāk minētajiem pakalpojumiem/precēm:

- 1) segt komunālos maksājumus, īri vai atmaksāt kredītu,
- 2) finansiāli atļauties uzturēt mājokli siltu,
- 3) segt pēkšņus, neparedzētus izdevumus no pašu līdzekļiem,
- 4) ēst gaļu, putnu gaļu vai zivis katru otro dienu,
- 5) katru gadu vienu nedēļu doties brīvdienās ārpus mājām,
- 6) lietot savām vajadzībām vieglo auto,
- 7) veļas mazgājamo mašīnu,
- 8) krāsu televizoru,
- 9) telefonu.



# Nepieciešamā rīcība

Noteikt adekvātu, pamatotu un vienotu  
minimālā ienākuma līmeni

---

Informatīvais ziņojums «Priekšlikumi sociālās drošības sistēmas pilnveidošanai» (apstiprināts MK 2013.gada 10.decembrī)



Koncepcija «Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu»  
(termiņš iesniegšanai valdībā 2014.gada 31.augusts)





Minimālā ienākuma līmenis tiek attiecināts uz **visām** iedzīvotāju ienākumus ietekmējošajām **sistēmām** (nodokļu, pabalstu, pensiju u.c.), neatkarīgi no publiskā resursa avota (valsts vai pašvaldība)



# Sociālā drošības sistēma

## VALSTS SOCIĀLĀ APDROŠINĀŠANA

### Uz iemaksām balstīts

Daļēja ienākumu kompensācija sociālā riska (slimība, darba zaudējuma, negadījums darbā vai arodslimības, pirmsdzemdību un pēcdzemdību periods) iestāšanās gadījumā

€ 2 miljardi  
2013.gadā

## VALSTS SOCIĀLIE PABALSTI

### Universāls, bez ienākumu izvērtējuma

Valsts atbalsts naudas izmaksu veidā, kuru saņem pie noteiktām iedzīvotāju grupām piederīgas personas situācijās, kad objektīvu apstākļu dēļ rodas papildus izdevumi, vai kad šī persona nespēj gūt ienākumus un kad nav paredzēta kompensācija no valsts sociālās apdrošināšanas sistēmas

€ 154 miljoni  
2013.gadā

### Pašvaldību sociālā palīdzība

#### Uz ienākumu izvērtējumu balstīts

Materiāls atbalsts krīzes situācijā nonākušām trūcīgām un maznodrošinātām ģimenēm (personām), lai apmierinātu to pamatvajadzības un veicinātu darbaspējīgo personu līdzdarbību savas situācijas uzlabošanā

€ 47 miljoni  
(izvērtējot  
ienākumus)  
2013.gadā

€ 20,5 miljoni  
(bez ienākumu  
izvērtējuma)  
2013.gadā

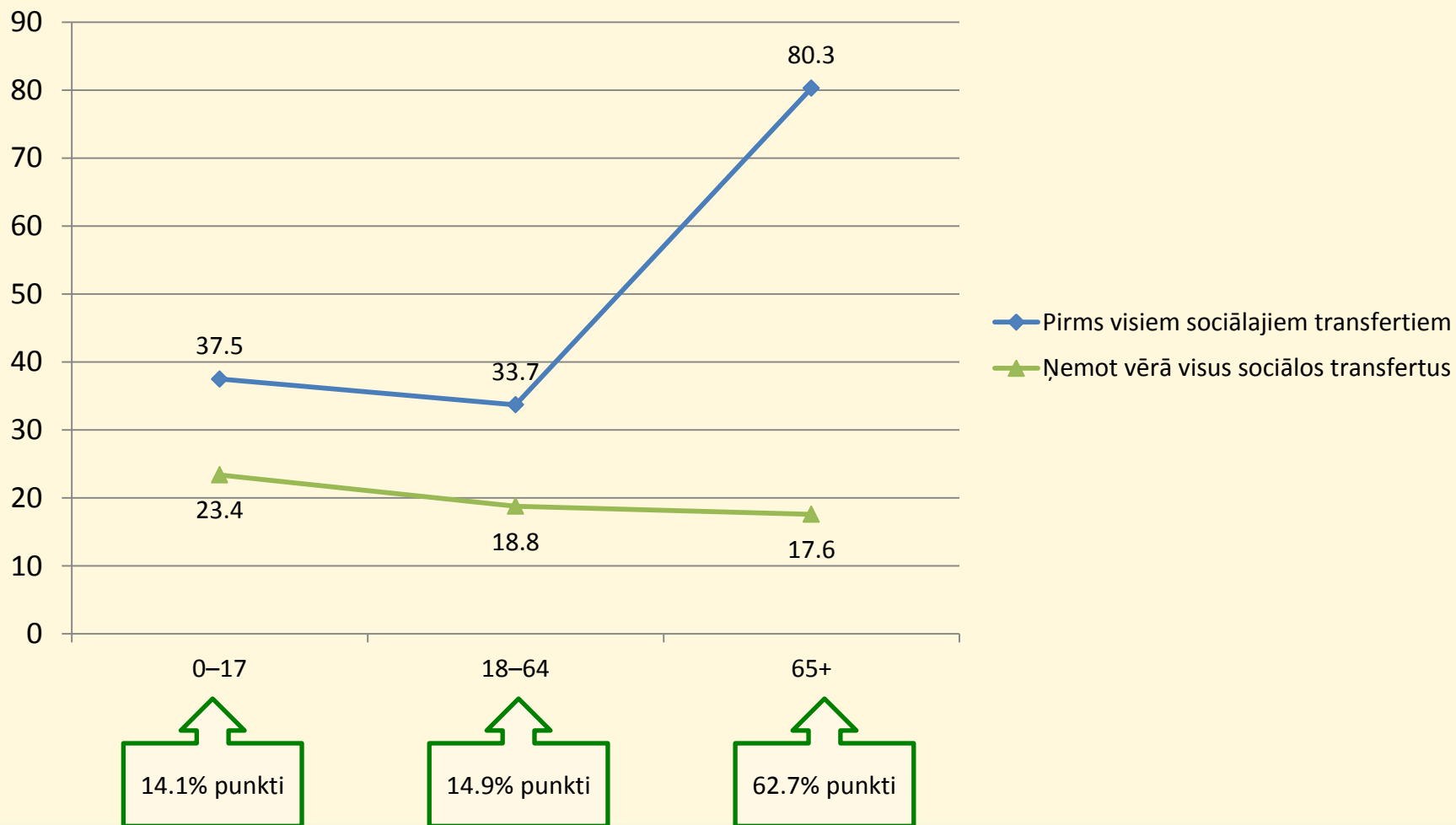


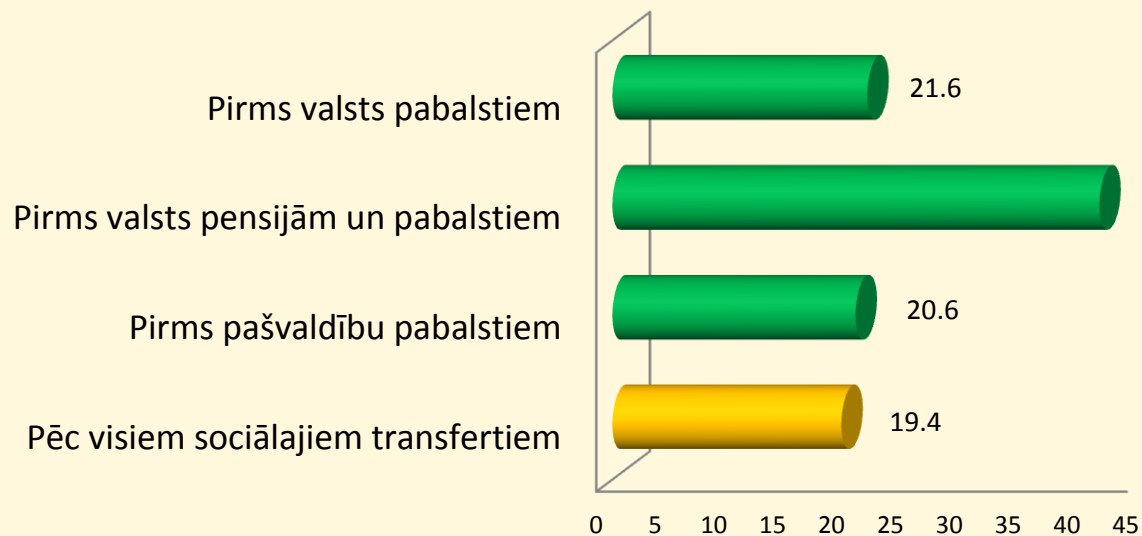


Kāda ir valsts un pašvaldību izmaksāto  
sociālo transfertu ietekme uz  
nabadzību?



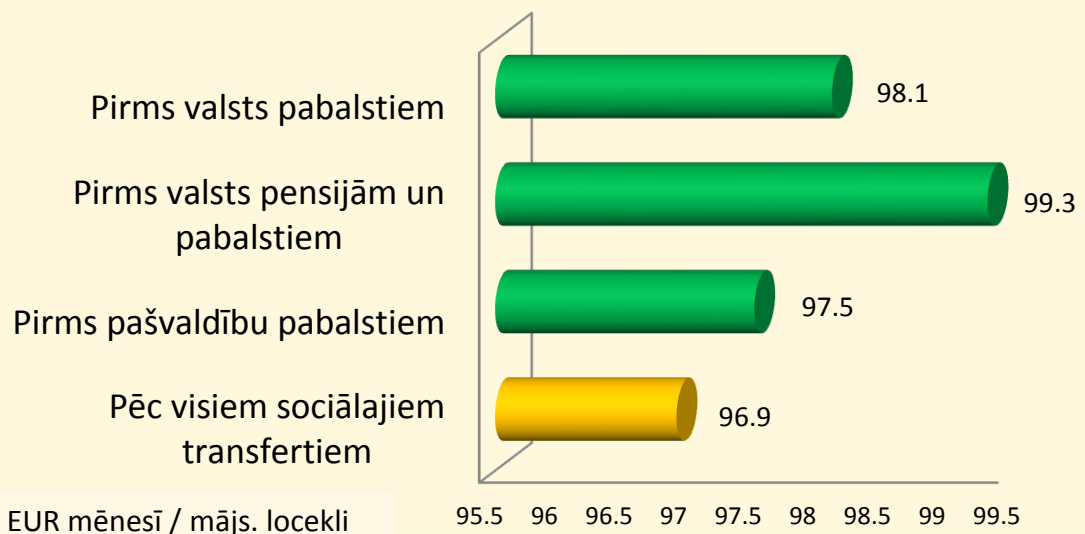
## Nabadzības riska indekss pirms valsts un pašvaldību sociālo transfertu saņemšanas pēc vecuma 2012.gadā (%)





Nabadzības riska indekss **visiem iedzīvotājiem** pirms un pēc valsts un pašvaldību sociālajiem transfertiem % 2012.gadā

Nabadzības riska indekss **1.kvintilei (nabadzīgākajiem iedzīvotājiem\*)** pirms un pēc valsts un pašvaldību sociālajiem transfertiem % 2012.gadā



\* Ienākumu augstākā robeža 1.kvintilei 2012.gadā 171 EUR mēnesī / mājs. locekli



# Izaicinājumi

## minimālā ienākuma līmeņa noteikšanā

- 1) Latvijas iedzīvotāju kompaktie ienākumi – no kuras kvintiles pārdalīt kurai kvintilei un kādā apmērā? Kādi pastāv pārdales riski?
- 2) līdzsvars starp aktivizēšanu un nabadzības slazdu – vai tik vienkārši?
- 3) ēnu ekonomika – kas nav nopelnīts (ar algu), to nevar pārdalīt (piem., pabalstiem) jeb neiekasētā nauda valsts budžetā.



# Vidējās, zemākās un augstākās ienākumu robežas kvintīļu grupās

Ikmēneša ienākumi uz vienu mājsaimniecības locekli, eiro 2012.gadā  
(EU SILC 2013.gada dati)

		vidēji	zemākā robeža	augstākā robeža
Latvija		<b>319.90</b>		
	1	111.88		līdz 171.26
	2	208.63	171.29	241.93
	3	272.10	242.02	309.30
	4	371.99	309.40	459.81
Kvintiles*	5	701.33	no 459.9	

GMI saņēmēji un  
trūcīgie līdz 128  
euro

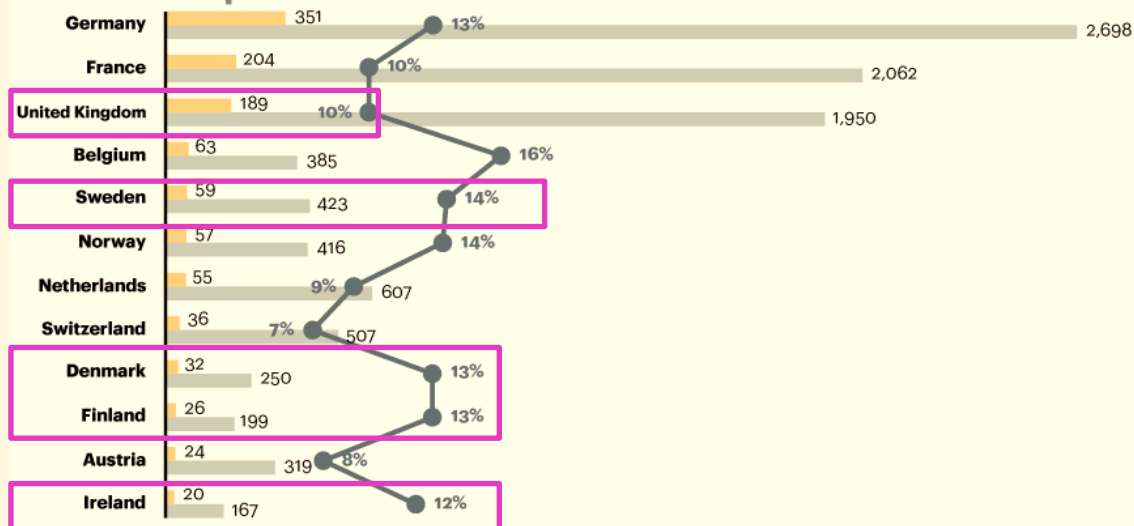
ES nabadzības riska  
sliekšnis un  
minimālā alga pēc  
nodokļu nomaksas  
2012.g. - 206 euro

Maznodrošinātās  
personas (142-356  
euro 33% p/v)

\* Kvintile (EU-SILC apsekojums) - viena piektā daļa (20%) no apsekoto mājsaimniecību skaita, kuras sagrupētas pieaugošā secībā pēc to rīcībā esošajiem ienākumiem uz vienu mājsaimniecības locekli.



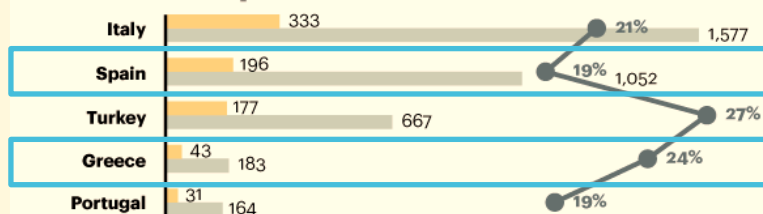
## Western Europe



### Nabadzības riska indekss

UK - 16.2%  
SE - 14%  
DK - 13.1%  
FI - 13.2%  
IE - 15.7%

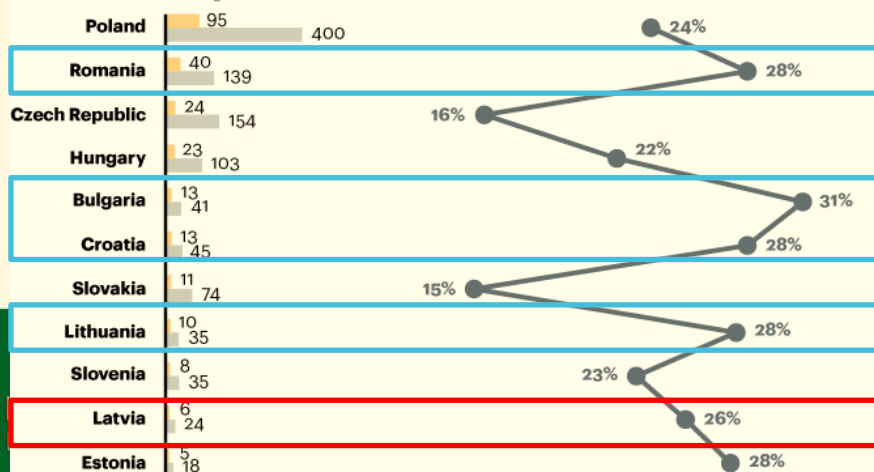
## Southern Europe



### Nabadzības riska indekss

EL - 23.1%  
RO - 22.6%  
ES - 22.2%  
HR - 20.5%  
LT - 18.6%

## Eastern Europe



European average: 18.5%

- Shadow economy size (€ billion)
- Official GDP (€ billion)
- Shadow economy size (% of GDP)



# LM piedāvājums (1)

- Minimālā ienākuma līmeni noteikt, pamatojoties uz OECD un ES metodoloģiju nabadzības mērīšanā\*
- Noteikt 40% apmērā, t.i., **113 € mēnesī (~ 80 LVL)** pirmajam mājsaimniecības loceklim, pārējiem m/b locekļiem piemērojot zemāku svaru:
  - Otrajam un pārējiem pieaugušajiem – 0.7
  - Bērniem līdz 14 g.v. - 0.5

ES piemērotās  
ekvivalences skalas ir:  
1; 0.5; 0.3

\* 50% (OECD ) un 60% (ES) no mediānas ienākumiem uz ekvivalento patērētāju (mājsaimniecību ienākumi uz pirmo mājsaimniecības locekli)



# Minimālā ienākuma līmeņi dažādiem mājsaimniecību veidiem

Mājsaimniecības tips (vērtība pie ekvivalences skalām)	40% (1; 0.7; 0.5)
<b>1 pilngadīgas personas mājsaimniecība (1)</b>	<b>113 EUR</b>
Mājsaimniecība ar 2 pilngadīgām personām (1.7)	192 EUR
Mājsaimniecība ar 2 pilngadīgām personām un 1 nepilngadīgu bērnu (2.2)	249 EUR
Mājsaimniecība ar 2 pilngadīgām personām un 2 nepilngadīgiem bērniem (2.7)	305 EUR
Mājsaimniecība ar 2 pilngadīgām personām un 3 nepilngadīgiem bērniem (3.2)	362 EUR
Mājsaimniecība ar 2 pilngadīgām personām un 4 nepilngadīgiem bērniem (3.7)	418 EUR
Mājsaimniecība ar 1 pilngadīgu personu un 1 nepilngadīgu bērnu (1.5)	169 EUR
Mājsaimniecība ar 1 pilngadīgu personu un 2 nepilngadīgiem bērniem (2)	226 EUR
Mājsaimniecība ar 1 pilngadīgu personu un 3 nepilngadīgiem bērniem (2.5)	282 EUR





# LM piedāvājums (2)

Līdz minimālā ienākuma līmeņa apmēram noteikt (no 2016/2017):

- 1) esošo garantēto minimālo ienākuma līmeni (no 50 EUR → 113 EUR)
- 2) ar IIN neapliekamo minimumu (no 75 EUR → 113 EUR)
- 3) bāzes jeb sociālo pensiju (no 70 EUR → 113 EUR)

Izvērtēt minimālā ienākuma līmeņa sasaisti ar:

- bezdarbnieka minimālo pabalsta līmeni;
- valsts sociālajiem pabalstiem.



# LM piedāvājums (3)

Papildus minimālajam ienākumu līmenim veikt **jauna iztikas minimuma groza** izstrādi un aprēķināšanu, taču nesasaistot to ar sociālās drošības vai citām sistēmām, bet izmantot to, lai novērtētu minimālo ienākumu adekvātumu un pietiekamību



# Laiks jautājumiem, viedokļiem un priekšlikumiem!



[www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv)

Twitter:@Lab\_min

Flickr.com:Labklajibas\_ministrija

Youtube.com/labklajibasministrija

Draugiem.lv/labklajiba



LATVIJAS REPUBLIKAS LABKLĀJĪBAS MINISTRIJA  
MINISTRY OF WELFARE OF THE REPUBLIC OF LATVIA